



# Parlamentul României

## Senat

**Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări**

Nr. XIX/59 /14.04.2021

### **RAPORT**

#### **asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 31/1990 privind Legea Societăților**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L78/2021** din data de 29 martie **2021**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 31/1990 privind Legea Societăților**, având ca inițiatori un grup de deputați aparținând Grupului parlamentar al P.S.D.

Proiectul legislativ are ca obiect modificarea Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, preconizându-se instituirea regulii majorității absolute a părților sociale pentru adoptarea hotărârilor în cadrul adunărilor generate ale societăților cu răspundere limitată. Totodată, potrivit Expunerii de motive, se urmărește „instituirea posibilității organizării adunărilor asociațiilor și în sistem online”, în cazul acestor societăți.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și **a avizat favorabil cu observații și propuneri.**

**Consiliul Economic și Social** a avizat favorabil proiectul de act normativ.

**Comisia economică, industriei și servicii** a transmis un aviz negativ.

**Comisia pentru comunicații și tehnologia informației** a transmis un aviz negativ.

În cadrul dezbaterilor care au avut loc în ședința din data de 13 aprilie 2021, s-au formulat **amendamente** care, supuse votului, au fost **respinse** și se regăsesc în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

Menționăm că amendamentele cuprinse în anexă sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale senatorilor prezenți, un **raport de respingere, cu amendamente respinse**.

La dezbaterile inițiativei legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, domnul Bogdan Ilea, secretar de stat în Ministerul Justiției.

Cu acest prilej au fost reliefate anumite aspecte cuprinse și în avizul Consiliului Legislativ, potrivit căruia, *modificarea art. 192 din Legea nr.31/1990, având ca scop eliminarea regulei dublei majorități, respectiv a unanimității, în ceea ce privește adoptarea hotărârilor în adunarea generală, este în contradicție cu natura juridică mixtă a societății cu răspundere limitată, consacrată și consolidată în cei peste 30 de ani de la adoptarea actului normativ de bază.*

În ceea ce privește modificarea alineatului (1) al art. 195, soluția legislativă preconizată s-a apreciat că este acoperită de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2020 pentru adoptarea unor măsuri în domeniul societăților, în vederea desfășurării reuniunilor organelor statutare.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi luată în dezbateri și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

~~Președinte/~~

*Secretar,*

~~Senator Laura-Juliana SCÂNTEI~~

*Senator Laura-Mihaela FULGEANU-MOAGHER*

Întocmit consilier Costel Gruia

**AMENDAMENTE RESPINSE****la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 31/1990 privind Legea Societăților  
(L78/2021)**

Nr. Crt.	Legea societăților nr. 31/1990 în vigoare	Text propunere legislativă	Text amendamente respinse cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice (autor, apartenența politică)	Motivatia amendamentului/ sursa de finanțare
1.	Art. 192. - (1) Adunarea generală decide prin votul reprezentând majoritatea absolută a asociaților și a părților sociale, în afară de cazul când în actul constitutiv se prevede altfel.	<p><b>Art. I - Legea societăților nr. 31/1990, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1066 din 17 Noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</b></p> <p><b>1. Articolul 192 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>Art. 192 - (1) Adunarea generală decide prin votul reprezentând majoritatea absolută a părților sociale, în afară de cazul când în actul constitutiv prevede altfel.</p>	<p><b>1. Articolul 192 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>Art. 192 - (1) Adunarea generală decide prin votul reprezentând cel puțin trei pătrimi din capitalul social, în afară de cazul când în actul constitutiv se prevede altfel.</p> <p>(1<sup>1</sup>) Modificările capitalului social se decid prin votul reprezentând majoritatea absolută a asociaților și a părților sociale, în afară de cazul când în actul constitutiv se prevede altfel.</p>	<p>Pe de o parte, natura juridică mixtă a societății cu răspundere limitată este consacrată și consolidată în cei peste 30 de ani de existență a legii care reglementează domeniul societăților comerciale.</p> <p>Pe de altă parte, în această perioadă relațiile sociale în materie de societăți comerciale au evoluat fulminant, în prezent, regăsindu-ne în situația în care nucleul dur al sectorului comercial este reprezentat de societățile cu răspundere limitată.</p> <p>În considerarea acestui ultim aspect, se impune modificarea modalității de adoptare a luării deciziilor în societăților cu răspundere limitată.</p>

Nr. Crt.	Legea societăților nr. 31/1990 în vigoare	Text propunere legislativă	Text amendamente respinse cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice (autor, apartenența politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare
	<p>(2) Pentru hotărârile având ca obiect modificarea actului constitutiv este necesar votul tuturor asociațiilor, în afară de cazul când legea sau actul constitutiv prevede altfel.</p>	<p>(2) Pentru hotărârile având ca obiect modificarea actului constitutiv este necesar votul reprezentând majoritatea absolută a părților sociale în afară de cazul când legea sau actul constitutiv prevede altfel.</p>	<p>(2) Pentru hotărârile având ca obiect modificarea actului constitutiv este necesar votul reprezentând cel puțin trei pătrimi din capitalul social în afară de cazul când legea sau actul constitutiv prevede altfel.</p> <p><b>Amendament formulat de senator PSD Laura- Mihaela Fulgeanu- Moagher</b></p>	<p>Într-adevăr, prezumția de încredere între asociați trebuie să primeze la acest tip de societăți, având în vedere caracterul mixt al acestora, însă evoluția relațiilor comerciale în România în contextul economic actual are un cuvânt greu de spus.</p> <p>Din 1991, anul în care a fost adoptată legea societăților, România a cunoscut un avânt economic exponențial și datorită acestor tipuri de societate, care au reprezentat majoritatea absolută în rândul celor constituite și active în această perioadă.</p> <p>Este real că un puternic caracter <i>intuitu personae</i> a fost necesar la începuturi, pentru ca aceste societăți să fie înființate și să funcționeze, însă scara evoluției ne impune o nouă ordine în acest domeniu.</p> <p>Suntem în punctul în care</p>

Nr. Crt.	Legea societăților nr. 31/1990 în vigoare	Text propunere legislativă	Text amendamente respinse cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice (autor, apartenența politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare
				<p>societățile cu răspundere limitată au depășit limita necesității prevalenței acestui caracter personal și pentru o bună funcționare în continuare este necesară acordarea unui mai viguros caracter <i>intuitu pecuniae</i>.</p> <p>Pentru a păstra însă natura juridică mixtă a societăților cu răspundere limitată, apreciem necesar ca modificările extrem de importante cu privire la funcționare acestora, cum ar fi cele referitoare la capitalul social, să fie realizate cu dubla majoritatea absolută.</p> <p>În rest, pentru a trece la o nouă etapă în evoluția societăților comerciale în general și a societăților cu răspundere limitată în particular se impune acordarea unei prevalențe cotei de capital investite în societate.</p> <p>De asemenea, pentru o distincție clară a deciziilor</p>

Nr. Crt.	Legea societăților nr. 31/1990 în vigoare	Text propunere legislativă	Text amendamente respinse cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice (autor, apartenența politică)	Motivatia amendamentului/ sursa de finanțare
				<p>care pot fi adoptate într-o astfel de societate, apreciem că este binevenită soluția cu privire la modificarea actului constitutiv doar cu majoritatea calificată a părților sociale.</p> <p>În acest moment, legea prevede dublă majoritate absolută pentru toate deciziile, unanimitate pentru modificarea capitalului social și majoritate calificată a părților sociale pentru aprobarea cesiunii părților sociale (art. 202 alin. (2) din Legea societăților).</p> <p>Aceste formulări pot duce la interpretări diferențiate chiar și din partea instanțelor de judecată, pentru că prin aprobarea cesiunii părților sociale întotdeauna se va modifica și actul constitutiv.</p> <p>În acest caz, unele foruri pot considera că modificarea actului se aprobă doar cu unanimitate, chiar dacă cesiunea se aprobă cu</p>

Nr. Crt.	Legea societăților nr. 31/1990 în vigoare	Text propunere legislativă	Text amendamente respinse cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice (autor, apartenența politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare
				<p>majoritate calificată, existând riscul să fie blocate încercări de cesiune a părților sociale datorită ambiguităților care rezultă din prevederile actului normativ prezent.</p> <p>Propunerea de modificare legislativă urmează să rezolve și această problemă prin corelarea numărului de voturi necesare atât pentru modificare actului constitutiv, cât și pentru aprobarea cesiunii părților sociale.</p> <p>Drept rezultat al modificărilor propuse, în sfera relațiilor comerciale vom avea o societate cu caracter mixt, cu paliere de adoptare a deciziilor, în cadrul căreia un rol important va fi acordat părților de capital social și cu privire la care nu vor exista mai multe modalități de interpretare a prevederilor legale.</p> <p>Apreciem că rezultatul</p>



<b>Nr. Crt.</b>	<b>Legea societăților nr. 31/1990 în vigoare</b>	<b>Text propunere legislativă</b>	<b>Text amendamente respinse cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice (autor, apartenența politică)</b>	<b>Motivatia amendamentului/ sursa de finanțare</b>
				menționat reflectă realitatea impusă de evoluția economică a României, evoluția la care societatea cu răspundere limitată a participat nemijlocit.